

# RINDIENDO CUENTAS

Año 3, Número 15

Setiembre 2001

## NUESTRA MISIÓN

"Rindiendo Cuentas" es un boletín producido por el Ministerio de Planificación y Política Económica en conjunto con las Instituciones Públicas relacionadas con el tema desarrollado. Su objetivo es informar a la ciudadanía sobre la gestión del Gobierno de la República en sus distintas áreas de desempeño.

Periódicamente, "Rindiendo Cuentas" publica los avances de las acciones planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo Humano, el cual puede ser encontrado en el sitio <http://www.mideplan.go.cr>.

El boletín se distribuye sin costo alguno por correo electrónico o postal. Para suscribirse envíe un mensaje a [pndh@mideplan.go.cr](mailto:pndh@mideplan.go.cr) o solicítelo a:

Boletín "Rindiendo Cuentas" Ministerio de Planificación y Política Económica  
Edificio Langer. Contiguo a Casa Presidencial, Zapote  
San José, Costa Rica

## SECTOR INFRAESTRUCTURA

De acuerdo con los objetivos y planes establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, durante el último año, las acciones de mayor relevancia del Sector de Infraestructura fueron:

### REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y SEÑALIZACIÓN DE LA RED VIAL

El "Programa de Mantenimiento Rutinario en Asfalto" inició en 1998 con la adjudicación de 23 licitaciones que comprendían un total de 2.600 kilómetros de vías con tránsito superior a los 500 vehículos diarios en cada punto, actualmente este kilometraje se ha ampliado a más de 4.000 kilómetros. El grado de avance de este programa ha sido satisfactorio ya que se han cubierto la totalidad de kilómetros contratados.

Durante el 2000, a través del CONAVI se continuaron proyectos que significaron una inversión de ¢26.500 millones. Las obras de Mantenimiento por Contrato significaron una erogación de ¢8.600 millones aproximadamente. Durante el 2000, la inversión del Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) se incrementó en un 67,8% totalizando los ¢26.500 millones. En el 2000 cerca del 80% de la inversión correspondió a las obras del CONAVI. Cabe destacar la inversión realizada en los puentes de la carretera Ciudad Colón-Orotina, así como la efectuada con recursos del BCIE para infraestructura (¢4.200 y ¢2.600 millones en el año 2000 respectivamente).

## EN ESTE NÚMERO: SECTOR DE INFRAESTRUCTURA

1. Rehabilitación, mantenimiento y señalización de la red vial
2. Mejora en puertos
3. Ampliación del Aeropuerto Juan Santamaría
4. Mejoras al Aeropuerto de Liberia
5. Operación rentable de ferrocarriles
6. Transporte Público

*Continúa en la página 2*

En lo concerniente a obras específicas de gran envergadura, se está en proceso de cierre del contrato con el consorcio al cual se le adjudicó el "Proyecto Ciudad Colón-Orotina" pues dicha obra está a cargo de Consejo Nacional de Concesiones. Se avanzó en el proceso de concesión de la "Autopista General Cañas" ya que se incorporaron tramos adicionales al proyecto de concesión como San Ramón -Alajuela (Bernardo Soto) y viaducto. Por otra parte, además de las anteriores carreteras, se le siguen brindando trabajos de conservación vial a las carreteras Florencio del Castillo, Próspero Fernández y Braulio Carrillo.

En agosto de 1999, con la supervisión y visto bueno de la Contraloría General de la República, se concesionó la ampliación y mantenimiento de la Autopista Bernardo Soto. Sin embargo, debido a incumplimientos del concesionario, el MOPT tuvo que rescindir el contrato. A partir de ese momento, mediados del año 2000, el CONAVI asumió el mantenimiento de esa ruta a la que se le construyó una capa asfáltica y se le realizó una adecuada señalización con el fin de mejorar la comodidad y seguridad de los usuarios que la transitan, mientras un nuevo proceso de licitación de concesión de obra pública se realiza para esta vía.

El 25 de julio de 1999, se colocó la primera piedra de la construcción del "Puente sobre el Río Tempisque", el cual ha sido donado por el Gobierno de la República de China en Taiwán con un costo de US\$27 millones. En marzo del 2000 se iniciaron las obras de manera que a setiembre del 2001, el grado de avance es del 57.4%. También, el Gobierno de la República de China en Taiwan donó el diseño de la carretera Naranjo-Florencia, el cual posibilita ejecutar el empréstito respectivo. Estimaciones preliminares ubican el costo de esta obra en alrededor de los US\$ 50 millones.

#### **Vías estratégicas:**

Se finalizaron las siguientes obras estratégicas:

- Buenos Aires-Paso Real (incluyó tramo Paso Real-Palmar Norte);
- Tárcoles -Jacó;
- Peshurt-Pandora;
- Jacó-Loma;
- Pozón-Tárcoles;
- Limonal-Tempisque

Dentro de las obras que se encuentran actualmente en ejecución, destacan las siguientes:

- Barú-Piñuela-Palmar Norte (se estima que concluirá en el primer trimestre del 2002).
- Construcción de cinco puentes mayores de Ciudad Colón-Orotina de los cuales ya se terminó el puente sobre la Quebrada Salitral y la fecha de terminación de los otros es diciembre 2001.
- Construcción de ocho puentes menores de Parrita-Quepos (se finalizaron los correspondientes a los ríos Pocares, Pirrís y del Canal Valeria).
- Sección 1 de la nueva Radial a Desamparados;
- Sixaola-Bribri;
- Puente elevado sobre la rotonda de la Y Griega

Por otra parte los proyectos de Pérez Zeledón-Río Convento y Quepos-Savegre se encuentran en una fase adelantada de su diseño y se espera sacar la licitación correspondiente próximamente, en tanto que el proyecto de la Interamericana Norte se espera iniciar a principios del próximo año. El Proyecto Savegre-Dominical se encuentra en etapa de diseño. Otros proyectos de suma importancia para la administración del tránsito en la zona metropolitana de San José se encuentran en etapas avanzadas de diseño o del proceso licitatorio, tal es el

caso de las intersecciones a nivel de Paso Ancho, San Sebastián y La Valencia.

En lo que respecta a la supervisión de la calidad de las diferentes obras, se ha ampliado el Convenio del Ministerio de Obras Públicas y Transportes con la Universidad de Costa Rica (Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales) para seguir mejorando la ejecución de las obras viales, mediante el seguimiento técnico de los contratos de Conservación vial de tres años, los cuales garantizarán la actividad permanente de mantenimiento en las vías nacionales. Este convenio incluye una asesoría en el control de la calidad de las obras de todo el Programa de Conservación y Rehabilitación de la Red Vial nacional asfaltada.

El total de kilómetros demarcados fue de 845 en el año 2000. En ese mismo año, se colocaron 8.275 señales en la red vial nacional, se instalaron 41 sistemas de semáforos, se realizó el señalamiento de 1.500 letreros de escuela y se demarcaron 2.097 letreros adicionales.

El resumen del avance en obras públicas se presenta en el cuadro "Situación de las Obras Estratégicas a Setiembre 2001".

## MEJORA EN PUERTOS

### **Ampliación y equipamiento del Puerto de Caldera.**

El 5 de abril del 2000 se abrió formalmente el proceso de licitación de las concesiones portuarias estas comprenden las nuevas obras que construya la empresa privada en tanto que la gestión comprende las ya existentes. Este esquema mixto (concesión-gestión) surgió porque la *Ley de concesión de obra pública* no permite dar en concesión los puertos ya construidos, pero la *Ley de contratación administrativa* establece mecanismos como la concesión de gestión. La diferencia entre ambas figuras es que en la gestión de servicios una empresa privada realiza las operaciones que el INCOP le

encargue, mientras en la concesión una compañía maneja las obras que construya. La(s) empresa(s) tendrá(n) a cargo los puertos del Pacífico por 20 años siempre bajo la fiscalización del Estado. En detalle, las concesiones incluyen el puerto de Caldera (para atún, granos y contenedores), el muelle de Puntarenas (para cruceros), el puerto de Quepos, Punta Morales y el balneario Ojo de Agua (en Belén, Heredia). En enero del 2001, trabajadores del Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico (INCOP) y el Gobierno firmaron las cartas de compromiso que permitirán iniciar el proceso de modernización portuaria en Puntarenas y Caldera, la recepción de ofertas cerró el 30 de agosto del 2001 por lo que las adjudicaciones probablemente estén listas este mismo año, lo anterior constituye un paso muy importante hacia la modernización portuaria nacional más eficiente y dinámica, de acuerdo a las exigencias mundiales en materia de transporte marítimo. La inversión total que se realizará en esta concesión supera los US\$50 millones.

También se adquirieron dos cargadores frontales para contenedores, un montacargas de 16 toneladas, dos montacargas de 3 toneladas y dos cabezales con su respectiva carreta. Una mayor disponibilidad de maquinaria para movilizar la carga reducirá también el tiempo de espera de los barcos en bahía y el costo asociado a éste.

El proyecto de ampliación del rompeolas que se planea entregar a inicios de febrero del 2002 se halla muy avanzado (75,0% de avance), consiste en rehabilitar y extender el rompeolas en 108 metros. Lo anterior cumple con dos objetivos; el primero es el de reducir la agitación de los buques en la dársena y el segundo mermar la tasa de sedimentación de la misma. La obra consiste en la colocación de un núcleo y primera capa de protección en roca y una segunda capa

de protección de elementos prefabricados de concreto denominados dolos. El costo total se estima en 1400 millones de colones.

Durante el año 2000 y principios del 2001 se iniciaron los siguientes proyectos:

- un sistema nuevo de defensas en este Puerto con una inversión aproximada a los 160 millones de colones.

#### **Ampliación y equipamiento del complejo portuario de Limón-Moín.**

Durante el 2000, se refrenda por parte del ente contralor el contrato para la construcción de la Terminal Multipropósito en Puerto Moín, "Muelle Taiwanés" con un costo de \$9 millones de dólares. La ejecución de esta obra se inicia en abril del 2001 y consiste en la ampliación de 250 metros de la pantalla de atraque en el puerto de Moín. Dicha obra permitirá aumentar la capacidad de atraque en los muelles y reducir los tiempos de espera. Esta obra se inició durante el primer semestre del 2001. Se finalizó la construcción del patio de contenedores del Muelle Taiwanés, con un área de soporte inmediato de la nueva terminal multipropósito en construcción. Por otra parte, se concluyeron los trabajos para poner en funcionamiento el nuevo acceso a Moín, a fin de agilizar la movilización de contenedores y ampliar su capacidad de operación.

Se finalizó la construcción de una terminal para remolcadores con un costo de 25 millones de colones, esta obra se inició durante la presente administración. Asimismo, se realizan obras de mantenimiento de los pilotes (bases) de los muelles bananeros.

#### **Ampliación y equipamiento del complejo portuario de Limón.**

En el transcurso de la presente administración, JAPDEVA ha invertido recursos en infraestructura por un monto de ₡7.500 millones y se espera poder invertir ₡7.000

millones en lo que resta de la misma.

En el 2000, entró en operación la primera etapa de la terminal *Roll-on/Roll-off*. Dicha terminal permite atender naves que utilizan este sistema, en donde las cargas entran y salen sobre lantanas. El beneficio inmediato de esta acción es que descongestiona la terminal de contenedores del Muelle Alemán. En la segunda etapa, que se inició en el segundo trimestre del 2001, se proyecta la ampliación de dicha terminal, con el fin de hacerla apta para la atención de barcos cruceros también.

En lo que respecta a la inversión en maquinaria y equipo, en enero del 2000 se compró un remolcador de buques y una lancha de pilotos con un costo de 720 millones de colones. Adicionalmente, se firmó un contrato de arrendamiento, por un lapso de siete años, de tres carretillas móviles (*Straddle Carrier*); dicha maquinaria se recibió en abril del 2000, con lo cual, aunque significa una cuantiosa inversión (1.480 millones de colones), ayudará a mejorar el desempeño en el transporte de carga dentro del complejo portuario. Adicionalmente, en junio del 2001 se adquiere y pone en operación en la terminal de contenedores una moderna Grúa Pórtica con un costo de \$ 5 millones.

#### **AMPLIACIÓN DEL AEROPUERTO JUAN SANTAMARÍA**

Se adjudicó a la empresa **Airport Group International (AGI)** la gestión del Aeropuerto Internacional Juan Santamaría. Sin embargo, una modificación en la razón social de la empresa hace que el actual Gestor Interesado sea Alterra Partners, quien inició sus funciones durante el primer semestre del año 2001, con un contrato por veinte años de duración.

Entre otras cosas, el gestor deberá administrar el aeropuerto, financiar las inversiones, proveer equipos y sistemas de cómputo, y realizar programas de promoción del aeropuerto a nivel internacional. El total de la inver-

Continúa en la página 5

sión que realizará el gestor será de US\$180 millones, durante la duración de la concesión, en donde la mayoría de la inversión (dos terceras partes) se concentrará en los primeros tres años. Es importante recalcar que en la ejecución de obras, se obliga al Gestor a cumplir con las dimensiones y calidades descritas en su oferta, todas ellas por encima de los requisitos mínimos establecidos en el Plan Maestro. Alterra deberá entregar al Estado el valor de las obras de remodelación de la nueva terminal aérea .

Adicionalmente, se finalizó la nueva terminal de pasajeros con un costo total de €5.000 millones (chequeo de la obra). Esta incluye 62 counters (terminales de chequeo de aerolíneas), salones VIP (*very important people*) y dos parqueos (uno para el ingreso y otro para la salida de pasajeros) entre otras cosas. Durante la construcción de todas estas obras, el Gestor velará para que los niveles de servicio en las terminales de pasajeros no bajen del nivel mínimo de servicio aceptable para la Dirección General de Aviación Civil, que es el que corresponde a una calificación de C, de acuerdo a los criterios establecidos por la IATA. Estas obras, también cumplen con las regulaciones de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) .

#### MEJORAS AL AEROPUERTO DE LIBERIA

En cuanto al Aeropuerto de Liberia, se elaboraron planos para la ampliación del edificio (abordaje y migración), los cuales están en proceso de análisis. En la actualidad se está ampliando la plataforma existente en el aeropuerto, así como la remodelación y construcción de las salas de abordaje para el arribo de turistas.

#### Mejoramiento de aeródromos locales.

A nivel de los aeródromos locales, se formuló un plan con el fin de mejorarlos en cuanto a servicios, seguridad y eficiencia. Dicho plan comprende la firma de contratos entre la Dirección General de Aviación Civil y las Asociaciones de Desarrollo. Estas últimas se encargarían del mantenimiento y desarrollo del aeródromo de su localidad; en tanto que a la Dirección General le correspondería la supervisión de los mismos. En la actualidad se firmó el primer contrato entre la Asociación de Desarrollo de Puerto Jiménez y la Dirección General de Aviación Civil. Pese a que este contrato lo rechazó la Contraloría General de la República, se volverá a presentar, dado los beneficios potenciales que significa (empleo e ingresos para la población local). Por otra parte, en abril del 2001 se inició el proyecto de ampliación de la pista del Aeropuerto Internacional Tobías Bolaños que comprende 600 metros adicionales de pista y calle de rodaje así como un moderno sistema de evacuación pluvial, para este fin se presupuestaron €633 millones. A setiembre del presente año, el grado de avance del mismo es del 70,0%.

#### OPERACIÓN RENTABLE DE FERROCARRILES

El 10 de agosto del 2000, el Poder Ejecutivo emitió un decreto para iniciar el proceso de precalificación pública internacional para otorgar la concesión del servicio ferrocarrilero, tanto para la vertiente del Caribe como del Pacífico, por un lapso máximo de 25 años, el período para recibir ofertas concluirá el 10 de setiembre del 2001 y se espera adjudicar antes de que finalice este año. Actualmente, el INCOFER espera dar en conce-

sión la totalidad de la red ferroviaria. El propósito de la concesión es reactivar la red ferroviaria y lograr que la misma brinde una adecuada rentabilidad económica, social y ambiental.

## TRANSPORTE PÚBLICO

El 3-1-00, se publica el Decreto N° 28337-MOPT que consiste en el "Reglamento sobre Políticas y Estrategias para la Modernización del Transporte Colectivo Remunerado de Personas por Autobuses Urbanos para el área Metropolitana de San José y Zonas Aledañas. " Con este Decreto finaliza la evaluación de las capacidades empresariales de todas las empresas concesionarias de transporte público remunerado en el territorio nacional, mismas que se refieren a una evaluación integral, desde el punto de vista operativo, financiero-contable, administrativo y jurídico, así como de calidad en la prestación del servicio. Asimismo, se inicia el proceso de firma y refrendo de los contratos de concesión de las empresas prestatarias del servicio de transporte público el cual contiene los compromisos de las empresas sobre descripción de los recorridos, inversión, así como la frecuencia de operación de cada ruta.

Además, como parte del proceso de modernización del transporte público se crea un modelo de calidad del servicio con la participación de instituciones como ARESEP, Defensoría de los Habitantes, Proyecto MOPT-GTZ, así como Cámaras Empresariales y Usuarios. También se establece un sistema Unificado de Clasificación de Rutas, las cuales se subdividen en Servicios Urbanos, Interurbanos y Rurales, condición que permitirá establecer las Especificaciones Técnicas de las unidades de Transporte Público.

Como parte de la modernización del transporte público, se promulgó la nueva Ley de Taxis (N° 7969, del 28 de febrero de 2000) mediante la cual se crea el Consejo de Transporte Público como órgano de desconcentración máxima adscrito al MOPT, al cual corresponde la regulación de los servicios en todas las modalidades de transporte público terrestre. Además, se establece un proceso licitatorio para la modalidad de taxi, del cual ya salió publicada la primera lista de posibles concesionarios .

Por otro lado, se reubicaron algunas paradas de autobuses y en el caso de las concesiones, se renovó el 80,0% de las concesiones por un lapso de 7 años, con tres años de gracia para cumplimiento de requisitos y la conformación de consorcios, tal y como lo establece la legislación.

En lo que respecta al control de las emisiones por parte de vehículos automotores, el 28-6-01 la Contraloría General de la República refrendó el Contrato entre el Consejo de Transporte Público y el Consorcio RETIDE-SIC conformado por TRANSAL S.A. y SUPERVISIÓN Y CONTROL S.A. con el objetivo de que dicho consorcio efectúe, a partir de mayo del 2002 y por un período de 10 años, la revisión técnica integral de la flota vehicular que comprende también el control de las emisiones de gases.

*Continúa en la página 7*

OBRA	DISEÑO	PRECALIF	CARTEL	ADJUD.	CONTRATO	EN EJECUCION	FINALIZADO	NOTA
I. Concesionar el Aeropuerto Juan Santamaría								Se dio en modalidad de Gestión Interesada a Alterra Partners. Se finalizó la nueva terminal de pasajeros.
II. Ciudad Colón-Orotina								Se está en etapa de cierre de contrato con el consorcio al que se le adjudicó la obra.
III. General Cañas								Precalificación, CONAVI da mantenimiento
IV. Bernardo Soto								Precalificación, CONAVI da mantenimiento
V. Puente sobre el Río Tempisque								57,4% de avance a setiembre del 2001
VI. Carretera Florencia – Naranjo								
VII. Conservación Vial: Florencio del Castillo, Próspero Fernández y Braulio Carrillo								Se continúa contrato de mantenimiento rutinario
VIII. Barú-Piñuela-Palmar Norte								Se proyecta concluir en el primer semestre del 2002.
IX. Tramo: La Georgina-Pérez Zeledón								Se atiende en el marco del programa de mantenimiento rutinario por contrato.
X. Buenos Aires-Paso Real								
XI. Tárcoles-Jacó								
XII. Jacó-Loma								
XIII. Penschurt-Pandora								
XIV. Pérez Zeledón-Río Convento								Se sacará a licitación en el primer semestre del 2002.
XV. Limonal-Tempisque								
XVI. Puentes: Ciudad Colón-Orotina								Se concluyó puente sobre Quebrada Salitral. Los restantes tienen fecha de terminación para diciembre del 2001
XVII. Radial Desamparados (vía)								
XVIII. Arizona-Peñas Blancas								Se espera iniciar a principios del 2002
XIX. Secc I: Quepos Savegre								
XX. Secc. II: Savegre-Dominical								
XXI. Pozón-Tárcoles								
XXII. Puentes: Parrita-Quepos								