

PLAN NACIONAL
DE DESARROLLO HUMANO
1998-2002:

INFORME DE LABORES
AL TERCER AÑO DE LA ADMINISTRACIÓN

Ministerio de Planificación Nacional
y Política Económica

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO 1998-2002

INFORME DE LABORES AL TERCER AÑO DE LA ADMINISTRACIÓN



MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN NACIONAL Y POLÍTICA ECONÓMICA



338.97286
C8375pl

Costa Rica. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Análisis del Desarrollo
Plan Nacional de Desarrollo Humano 1998-2002:
Informe de labores al tercer año de la Administración /
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. -
San José : MIDEPLAN, 2001.
xxi,528 p. il.

ISBN 9977-73-020-2

1. PLANES NACIONALES. 2. PLANES DE DESARROLLO. 3. INFORMES. 4. INFORMES DE ACTIVIDADES. 5. EVALUACIÓN. I. Título.

**ELABORADO POR EL
ÁREA DE ANÁLISIS DEL DESARROLLO
DEL MIDEPLAN**

EDGAR ROBLES CORDERO
Coordinador y editor

Rudy Corrales Vega
Asistente

REPOSABLES POR ÁREA
Edgar Robles Cordero

Ruta hacia un nuevo modelo de desarrollo
Eliezer Feinzaig/Edgar Robles Cordero
Resumen de Principales Logros y Acciones

Luis Carlos Hernandez Gutiérrez
Resumen de Avances en el Plan de Solidaridad

Lucrecia Rodríguez Guzmán
Política Monetaria, Sector Financiero, Integración
y Apertura, Inversión Extranjera Directa
y Desregulación.

Olegario Saénz Batalla
Fiscal e Infraestructura.

Álvaro Rojas Castillo
Energía, Telecomunicaciones, Hidrocarburos,
Turismo y Capital Natural.

Cecilia Ling Nieto
Vivienda, Educación, Capacitación en Ciencia
y Tecnología.

Luis Ramírez Zúñiga
Agropecuaria y Ciencia y Tecnología.

Cristina Bonilla Alfaro
Salud, Personas con Discapacidad, Drogradicción
y Mujeres.

Nora Bermúdez Méndez
Seguridad Pública.

Sara Víquez Calderón
Trabajo y Calidad de Empleo, Infancia y
Adolescencia, Cultura, Microempresa y
Transferencias Directas.

Oficina de la Primera Vicepresidenta
Triángulo de Solidaridad.

Diagramación: Luis Fernando Quirós Abarca

Diseño de portada: Andrea Agüero W.

Primera edición:
© MIDEPLAN-2001
San José, Costa Rica

Reservados todos los derechos
Hecho el depósito de Ley

PRESENTACIÓN

El Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) es la estrategia diseñada por el Gobierno de Costa Rica para impulsar el progreso del país y así aumentar el bienestar de todos los costarricenses. El Plan partió de la idea de orientar las diferentes iniciativas de TODOS los sectores de la sociedad para buscar el mejor aprovechamiento de los recursos y así poder enfrentar los desafíos y reactivar la economía del país.

En la primera etapa de esta labor se llevó a cabo un diagnóstico de las necesidades sociales, económicas y ambientales que nuestro país enfrentaba, con esta base fue posible definir una serie de metas que la administración debía cumplir en campos específicos, responsabilizando instituciones y personas para lograr alcanzarlas.

A lo largo de estos primeros tres años se ha avanzado significativamente en el proceso de transición de la Costa Rica de hoy a la que todos queremos, sin embargo la transformación no ha sido simple y aun hoy conlleva la responsabilidad inevitable de realizar cambios de una enorme complejidad.

Para la presente Administración, es importante dar a conocer el trabajo que hasta ahora se ha realizado y así asegurarle a la ciudadanía el cumplimiento de los objetivos planteados. Con esta objetivo en mente, el Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN) califica e informa regularmente sobre el avance y el alcance de las políticas y acciones llevadas a cabo por las diferentes instituciones y ministerios que conforman el sector público.

El documento que a continuación se presenta se enmarca dentro de este esfuerzo para evaluar el PNDH, en el se describen los avances en las acciones durante los tres primeros años de Gobierno.

La organización del documento inicia con un resumen del PNDH, su estructuración y los principales objetivos que persigue. Posteriormente, se reporta el avance en las acciones específicas, las cuales han sido clasificadas de acuerdo al área programática a la que pertenecen.

En resumen, en estas páginas se podrá encontrar los esfuerzos por construir el puente que cerrará la brecha entre la Costa Rica actual y la Costa Rica del futuro.

DANILO CHAVERRI
Ministro de la Presidencia
y de Planificación y Política Económica

SIGLAS USADAS

ACDCO	Agencia Canadiense para el Desarrollo.
ACOBO	Agentes Corredores de Bolsa.
ADAPEX	Asociación de Desarrollo Agrícola para la Exportación.
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional.
AGI	Airport Group International.
AMACARUVA	Asociación de Mantenimiento de Caminos Rurales de la Vertiente Atlántica.
APRIS	Acuerdos sobre Promoción y Protección Recíproca de las Inversiones.
ARESEP	Autoridad Reguladora de Servicios Públicos.
ASOPAPA	Asociación de la Papa.
BANCREDITO	Banco Crédito Agrícola de Cartago.
BANHVI	Banco Hipotecario de la Vivienda.
BCCR	Banco Central de Costa Rica.
BEM	Bonos de Estabilización Monetaria.
BICSA	Banco Internacional de Costa Rica.
BID	Banco Interamericano de Desarrollo.
BIRF	Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento.
BM	Banco Mundial.
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica.
BNS	Bank of Nova Escocia.
BONEDU	Bono para la Educación.
BOT	Construcción, Transferencia y Operación.
BTR	Bonos Tasa Real.
BUDHA	Buscador de Documentos Hacendarios.
CACIA	Cámara Costarricense de Industria Alimentaria.
CADEXCO	Cámara de Exportadores de Costa Rica.
CAPROSOFT	Cámara de Productores de Software.
CARMEN	Conjunto de Acciones para la Reducción Multifactorial de Enfermedades no transmisibles.
CAT	Certificados de Abono Tributario.
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza.
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social.

CDR	Compromiso Sectorial de Resultados.
CEA-JOVEN	Centro Especializado para Jóvenes en Adicción.
CEC	Comités Etico Científicos.
CEDAW	Protocolo Facultativo de la Convención contra Todas las Formas de Eliminación contra la Mujer.
CEFOF	Centro Formación de Formadores.
CENADRO	Centro Nacional de Prevención contra Drogas.
CENCE	Centro de Educación Nutrición y Comedor Escolar.
CEN-CINAI	Centro de Nutrición y Atención Integral.
CENIFE	Centro Nacional de Infraestructura Educativa.
CENPRODECA	Centro de Promoción y Desarrollo Campesino.
CEPAL	Comisión Económica para América Latina.
CICAD	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas.
CIDI	Consejo Interamericano de Desarrollo Integral.
CIE	Centros de Incubación de Empresas.
CIIA	Comisión Interinstitucional de Inocuidad de alimentos.
CIM	Comisión Interamericana de Mujeres.
CIMMYT	Centro Internacional de Mejoramiento en Maíz y Trigo.
CINDE	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo.
CIPET	Centro de Investigación y Perfeccionamiento de la Educación Técnica.
CITA	Centro de Investigaciones en Tecnología de Alimentos.
CLS	Collecte Localisation Satellites.
CMTC	Central del Movimiento de los Trabajadores Costarricenses.
CNAA	Compañía Nacional de Agricultura y Agroindustria.
CNC	Consejo Nacional de Concesiones.
CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz.
CNREE	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial.
CNT	Compañía Nacional de Teatro.
CODEFORSA	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos.
CODICADER	Consejo del Istmo Centroamericano del Deporte y la Recreación.
CONALPEP	Colegio Nacional de Educación Técnica Profesional.
CONASSIF	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero.
CONESUP	Consejo Superior de Educación Superior.
CONICIT	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas.
CONOCETE	Consejo Nacional de Normalización y Certificación Técnica.
CONOVI	Consejo Nacional de Vialidad.
COOCIQUE	Cooperativa de Ahorro y Crédito Ciudad Quesada.
COORDICA	Coordinadora Cívica Centroamericana.
CORECIT	Consejo Regionales de Ciencias y Tecnología.
CORFOGA	Corporación de Fomento Ganadero.
CORTEL	Correos y Telégrafos.
COSUMYPE	Consejo Superior del Apoyo a la Mypes.
COTEIN	Comité Técnico Integral.
COVAO	Colegio Vacacional de Artes y Oficios de Cartago.
COVIRENAS	Comité de Vigilancia de los Recursos Naturales.

CRI	Centros Rurales de Información.
CRIFI	Comisión Regional de Prevención Integral.
CTPD	Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo.
CUC	Colegio Universitario de Cartago.
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela.
CUP	Colegio Universitario de Puntarenas.
DAF	Distribución de Alimentos a Familias.
DANEA	División de Alimentación y Nutrición al Escolar y al Adolescente.
DARE	Drug Abuse Resisition Education.
DINADECO	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad.
DNI	Defensa de los Niños Internacionales.
DRAT	Unidad Ejecutora del Distrito de Riego Arenal-Tempisque.
DRIP	Desarrollo Rural Integral Peninsular.
DTCC	Depositary Trust And Clearing Corporation.
EARTH	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda.
EBAIS	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud.
ECAG	Escuela Centroamericana de Ganadería.
ECOMERCADOS	Proyectos de Ecomercados.
EMAT	Empresas Multinacionales de Alta Tecnología.
ENA	Ente Nacional de Acreditación.
EPRODES	Equipos Promotores de Desarrollo Rural.
ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia.
FAA	Administración Federal de Aviación (Federal Aviation Administration).
FANAL	Fábrica Nacional de Licores.
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
FEDEFARMA	Federación de Fabricantes de Medicamentos.
FEES	Fondo para la Educación Superior.
FERCO	Fundación Escuela de Reforestación de Costa Rica.
FIDA	Fondo de Desarrollo Agrícola.
FINADESA	Financiera Nacional de Desarrollo.
FIS	Ficha de Información Social.
FITTACORI	Fundación para el Fomento de la Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria.
FOD	Fundación Omar Dengo.
FODESAF	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares.
FODETEC	Fondo de Desarrollo Tecnológico.
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones.
FONABE	Fondo Nacional de Becas.
FONAFIFO	Fondo de Financiamiento Forestal.
FOSUVI	Fondo de Subsidiaria para la Vivienda.
FUNCENAT	Fundación del Centro Nacional de Alta Tecnología.
FUNDECOR	Fundación de la Cordillera Volcánica.
GAM	Gran Area Metropolitana.
GANAC	Galería Nacional de Arte Contemporáneo.
GAR	Guardia de Asistencia Rural.

GATT	General Agreement of Trade and Taxiffe/Acuerdo General de Aranceles y Comercio.
GTZ	Sociedad Alemana para la Cooperación.
IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia.
IBIS	Instituciones de Bienestar Social.
ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados.
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad.
ICT	Instituto Costarricense de Turismo.
IDA	Instituto Desarrollo Agrario.
IDS	Indice de Desarrollo Social.
IFAM	Instituto de Fomento y Ayuda Municipal.
IICA	Instituto Interamericano Ciencias Agrícolas.
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social.
IMPROSA	Inmoviliaria Promotora S.A.
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje.
INAMU	Instituto Nacional de la Mujeres.
INBIO	Instituto Nacional de Biodiversidad.
INCIENSA	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud.
INCOFER	Instituto Costarricense de Ferrocarriles.
INCOP	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico.
INCOPECA	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura.
INDER	Instituto de Desarrollo Rural.
INFOAGRO	Sistema Nacional de Información Agropecuaria.
INS	Instituto Nacional de Seguros.
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria.
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica.
IVM	Invalidez, Vejez y Muerte.
JAPDEVA	Junta Administrativa para Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica.
JPSSJ	Junta de Protección Social de San José.
JUNAJORCA	Junta Nacional Forestal Campesina.
LANASEVE	Laboratorio de Diagnóstico Veterinario.
LNC	Laboratorio Nacional de Citología.
MAC	Museo de Arte Costarricense.
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería.
MCJD	Ministerio de Cultura, Juventud y Deporte.
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio.
MEP	Ministerio de Educación Pública.
MERCANET	Sistema de Información de Mercados.
MERCORISA	Ley de Mercados de Costa Rica S.A.
MH	Ministerio de Hacienda.
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
MINAE	Ministerio del Ambiente y Energía.
MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos.
MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes.

MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes.
MS	Ministerio de Salud.
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.
NERUC	Nueva Escuela Rural Unidocente de Costa Rica.
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional.
OCIC	Oficina Costarricense de Implementación Conjunta.
ODRES	Asociación para el desarrollo Sostenible de la Región Chorotega.
OEA	Organización de Estados Americanos.
OECD	Organization for Economic Cooperation Development.
OFIN	Oficinas Municipales de las Mujeres.
OFNC	Organismos Financieros no Convencionales.
OIT	Organización Internacional de Trabajo.
OMA	Organización Mundial de Aduanas.
OMC	Organización Mundial de Comercio.
ONG	Organizaciones no Gubernamentales.
OPS	Organización Panamericana de la Salud.
OSJ	Orquesta Sinfónica Juvenil.
PACE	Plan Anual de Capacitación Empresarial.
PAE	Programa Ajuste Estructural.
PAI	Programa Ampliado de Inmunizaciones.
PANI	Patronato Nacional de la Infancia.
PAO	Planes Anuales Operativos.
PAR	Pequeñas Areas de Riego.
PDR	Programa Desarrollo Rural.
PIB	Producto Interno Bruto.
PIE	Programa Informático Educativo.
PIMA	Programa Integrado de Mercadeo Agropecuario.
PITTA	Programa de Investigación y Transferencia Tecnológica Agropecuaria.
PMA	Produce Marketing Association Exposition.
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano.
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
PPZN	Proyecto de Crédito y Desarrollo Rural para Pequeños Productores de la Zona Norte.
PRIES	Programa de Informática Educativa en Secundaria.
PROAGROIN	Programa Agroindustrial Zona Norte.
PROCOMER	Promotora Comercio Exterior.
PRODAPEN	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya.
PROINDER	Programa Proinfancia y Desarrollo Rural.
PROMECE	Programa de mejoramiento de la calidad de la Educación General Básica.
PRONAMYPE	Programa Nacional de Micro y Pequeña Empresa.
PyME	Pequeñas y Medianas empresas.
RACSA	Radiográfica Costarricense S.A.
RECOPE	Refinadora Costarricense de Petróleo.
REFRIMA	Red Frigorífica Nacional.
RNC	Régimen no Contributivo de Pensiones.

SCI	Sistema Comercial Integrado.
SCLV	Sociedad de Compensación y Liquidación de Valores
SEM	Seguro de Enfermedad y Maternidad.
SENARA	Servicio Nacional de Riego y Avenamiento.
SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuaria.
SETENA	Secretaría Técnica Nacional Ambiental.
SIAMYPE	Sistema Integrado de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa.
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Humana.
SIEPAC	Sistema de interconexión de los Países de América Central.
SIFS	Sistema Integrado Financiero y Suministros.
SIG	Sistema Información General.
SIMED	Sistema Nacional de mejoramiento de la calidad de la Educación.
SINAC	Sistema Nacional de Areas de Conservación.
SINAES	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior.
SINAMI	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil.
SINAMM	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Materna.
SINART	Sistema Nacional de Radio y Televisión.
SINE	Sistema Nacional de Evaluación.
SINETC	Sistema Integrado Nacional de Educación Técnica para la Competitividad.
SIPO	Sistema de Información de Población Objetivo.
SOA	Seguro Obligatorio Automotor.
SUGEF	Superintendencia General de Entidades Financieras.
SUGEVAL	Superintendencia General de Valores.
SUPEN	Superintendencia de Pensiones.
TECNET	Tecnología internet.
TP	Títulos de Propiedad.
UAF	Unidad de Análisis Financiero.
UCR	Universidad de Costa Rica.
UNED	Universidad Estatal a Distancia.
UNESCO	Fondo Naciones Unidas para la Educación y Cultura.
UNFPA	Fondo de las Naciones Unidas para la Población.
UNICEF	Programa de la Naciones Unidas para la Infancia.
UNIFEM	Fondo Naciones Unidas para la Mujer.
UPANACIONAL	Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios.
USDA	Grupo Consultor.
VIP	Very Important People.
WFW	BancoCrédito Alemán Kreditanstalt Fur Wiederaufbau.
WINSIG	Sistema de Información Gerencial en Ambiente Windows.

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	VII
SIGLAS USADAS	IX
LA RUTA HACIA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO	1
NO PODEMOS AFERRARNOS AL PASADO	1
UN NUEVO SALTO CUALITATIVO EN EL DESARROLLO DEL PAÍS	3
CAMBIO EN LA FUNCIÓN DEL ESTADO	4
RESUMEN DE PRINCIPALES LOGROS Y ACCIONES	9
EL ENTORNO MACROECONÓMICO	9
CONDICIONES PARA LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS: PROGRAMA IMPULSO	12
Micro, Pequeña y Mediana Empresa	13
Simplificación de trámites burocráticos	15
LA POLÍTICA COMERCIAL	16
LOS RECURSOS HUMANOS	20
SERVICIOS PRODUCTIVOS	24
Telecomunicaciones y Electricidad	24
Seguros	28
Servicios financieros	31
Una última reflexión sobre los servicios productivos	34
INFRAESTRUCTURA	34
PROTECCIÓN A LA PROPIEDAD INTELECTUAL	38
EL SISTEMA TRIBUTARIO	39
CONCLUSIONES	41
RESUMEN DE AVANCES EN EL PLAN DE SOLIDARIDAD	45
ADULTO MAYOR Y PENSIONES	47
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	47
INFANCIA Y ADOLESCENCIA	48
Riesgo social	49
Hogares comunitarios	49
Bono para la educación	49
Nutrición	50
Desarrollo y atención integral del niño (CEN-CIN AI)	50
FORTALECIMIENTO AL GRUPO FAMILIAR	51
MUJER	51
SUMINISTROS DE AGUA POTABLE A LAS COMUNIDADES	52
SECTOR RURAL Y FORMACIÓN DE ASENTAMIENTOS CAMPESINOS	53
VIVIENDA	54
EMPLEO	55
PRINCIPALES LOGROS DE LA ADMINISTRACIÓN RODRÍGUEZ ECHEVERRÍA DURANTE LOS TRES PRIMEROS AÑOS ..	57

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO

ESTRUCTURA DE LA REVISIÓN	
DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO	61
¿QUÉ ES EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO (PNDH)?	61
¿CÓMO ESTÁ ESTRUCTURADO EL PNDH?	62
SECTOR FINANCIERO	65
1. BANCA	66
1.1 Supervisión Financiera	67
1.2 Proyecto de ley de reformas al sistema financiero	67
1.3 Autorización de grupos financieros	68
2. VALORES	70
2.1 Competencia y modernización	71
2.2 Supervisión bursátil	76
3. SEGUROS	79
3.1 Proceso de concertación para el desarrollo del mercado de seguros	79
3.2 Modernización del Instituto Nacional de Seguros	80
4. PENSIONES	87
Proceso de concertación para la reforma integral del régimen de pensiones mediante la capitalización, universalización y supervisión.	88
SECTOR FISCAL	91
1. REFORMA TRIBUTARIA	92
1.1 Administración Tributaria	93
1.2 Impuesto sobre la Renta	97
1.3 Impuesto sobre las Ventas	98
1.4 Impuesto selectivo de consumo	99
1.5 Impuesto sobre los activos	99
1.6 Exoneraciones	99
1.7 Desgravación arancelaria	100
2. DEUDA PÚBLICA	101
2.1 Reducción del déficit fiscal	102
2.2 Reingeniería	102
2.3 Condonación	106
3. GASTO	107
3.1 Control del Gasto	107
3.2 Reforma presupuestaria	108
MONETARIA Y CAMBIARIA	111
1. CONTROL DE LA INFLACIÓN	112
1.1 Instrumentos de Política Monetaria	112
1.2 Independencia del Banco Central	114
2. RÉGIMEN CAMBIARIO	115
Minidevaluaciones	115

PRODUCTIVIDAD Y CAPITAL FÍSICO	117
1. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA	119
Promoción	119
2. DESREGULACIÓN	127
2.1 Simplificación de trámites	127
2.2 Competitividad	134
2.3 Regionalización de servicios del Registro Nacional	135
3. INTEGRACIÓN Y APERTURA COMERCIAL	136
3.1 Negociación de acuerdos comerciales	137
3.2 Sistema multilateral	142
3.3 Integración regional	143
3.4 Apertura económica	144
3.5 Fortalecimiento institucional	145
3.6 Promoción de las exportaciones y de la competencia	147
4. TRANSPORTE PÚBLICO	149
5. CIENCIA Y TECNOLOGÍA	150
5.1 Capacitación	151
5.2 Institucionalidad	172
5.3 Innovación tecnológica para promover el desarrollo empresarial	173
5.4 Política industrial	175
6. SERVICIOS PRODUCTIVOS	177
6.1 Telecomunicaciones	177
<i>Proceso de concertación</i>	178
<i>Fortalecimiento del ICE</i>	178
<i>Apertura</i>	179
<i>Rebalanceo de tarifas</i>	180
6.2 Sector electricidad	181
<i>Fuentes de energía ambientalmente limpias</i>	182
<i>Financiamiento</i>	184
<i>Rebalanceo de tarifas</i>	185
<i>Competencia</i>	185
6.3 Hidrocarburos	186
<i>Refinería</i>	186
<i>Distribución-poliducto</i>	187
<i>Exploración</i>	187
<i>Muelle petrolero</i>	188
<i>Desregulación de precios</i>	189
6.4 Infraestructura	189
<i>Reforma institucional</i>	191
<i>Carreteras</i>	192
<i>Puertos</i>	194
<i>Aeropuertos</i>	198
<i>Ferrocarriles</i>	199
<i>Transporte público</i>	200

CAPITAL HUMANO	201
1. EDUCACIÓN	202
1.1 Calidad	203
<i>La Educación como compromiso nacional</i>	
<i>y la educación en valores</i>	203
<i>Disminución de Índices de Deserción y Repitencia</i>	204
<i>Impulso al desarrollo de nuevas estrategias didácticas</i>	204
<i>Mejoramiento del liderazgo y condición</i>	
<i>profesional y laboral de los educadores</i>	207
<i>Educación para la salud física, emocional y social</i>	
<i>de la población escolar</i>	208
<i>Alfabetización y promoción de la lectura</i>	211
<i>Fortalecimiento de la matemática en todos los ciclos y niveles</i> ..	212
1.2 Cobertura	213
<i>Ruptura del círculo de inequidad en educación</i>	213
<i>Mejoramiento de la educación en primer y segundo ciclos</i>	215
<i>Atención Especial a Escuelas Unidocentes</i>	216
<i>Ampliación del índice de cobertura y fortalecimiento</i>	
<i>del Tercer Ciclo y Educación Diversificada</i>	216
<i>Integración y Fortalecimiento</i>	
<i>de la Educación Técnica y Formación Profesional</i>	218
<i>Fortalecimiento de la Educación</i>	
<i>para la población con necesidades especiales</i>	221
<i>Modernización de la Educación de Adultos</i>	222
<i>Impulso, diversificación y fortalecimiento</i>	
<i>de la Informática Educativa</i>	223
<i>Mejoramiento de la Infraestructura Educativa</i>	225
2. SALUD	226
2.1 Atención integral	227
<i>Prevención</i>	227
<i>Consolidación del Nivel de Atención Ambulatoria</i>	233
<i>Servicios de hospitalización, emergencias y cirugías</i>	235
2.2 Promoción y participación	238
2.3 Mejoramiento de los servicios	243
<i>Desarrollo Político Institucional</i>	243
<i>Regulación y Acreditación</i>	246
<i>Vigilancia de la Salud</i>	249
<i>Investigación y Desarrollo Tecnológico</i>	254
<i>Agilidad y Calidad</i>	256
<i>Abastecimiento de agua para consumo humano</i>	257
<i>Alcantarillado Sanitario</i>	259
<i>Desechos Sólidos</i>	259
3. MUJERES	262

3.1	Desarrollo político institucional	263
	<i>Fomento de Investigaciones en las entidades públicas y privadas</i>	263
	<i>Fortalecimiento de Relaciones Internacionales</i>	264
	<i>Implementación de Políticas Públicas de Género</i>	269
3.2	Participación y capacitación	272
	<i>Participación Social</i>	272
	<i>Participación política</i>	273
	<i>Capacitación</i>	274
3.3	Economía y empleo	277
	<i>Crecimiento y Equidad</i>	277
	<i>Equidad en las condiciones de empleo y salarios</i>	280
3.4	Salud	281
3.5	Derechos humanos	283
	<i>Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar</i>	288
	<i>Transformación de estereotipos en medios de difusión</i>	291
4.	SEGURIDAD CIUDADANA	292
4.1	Prevención	293
4.2	Combate a las drogas	299
4.3	Profesionalización de la policía	303
4.4	Fortalecimiento institucional	306
4.5	Rehabilitación	309
5.	CULTURA	314
	LUCHA CONTRA LA POBREZA	329
1.	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	332
1.1	Familia	333
1.2	Población Meta	335
2.	TRANSFERENCIAS DIRECTAS	344
3.	TRABAJO Y CALIDAD DEL EMPLEO	347
3.1	Microempresa	347
	<i>Problemática de los micro empresarios</i>	347
	<i>Asesoría</i>	349
	<i>Fomento</i>	350
3.2	Trabajo infantil	352
3.3	Concertación y dialogo social	354
3.4	Empleo	360
4.	VIVIENDA	365
4.1	Fortalecimiento institucional e impulso a programas de crédito alter nativos	366
4.2	Atención de familias de interés social	368
4.3	Atención de familias de ingresos medios	369
4.4	Atención integral de asentamientos humanos	372

5.	DROGADICCIÓN	376
5.1	Promoción y prevención	377
5.2	Rehabilitación	382
6.	PERSONAS CON DISCAPACIDAD	385
6.1	Promoción y participación	386
6.2	Atención integral	389
6.3	Fortalecimiento institucional	394
DESARROLLO REGIONAL		395
1.	AGROPECUARIO	397
1.1	Reconversión productiva	398
	<i>Acciones generales</i>	398
	<i>Crédito ágil y oportuno</i>	400
	<i>Riego y drenaje</i>	404
	<i>Desarrollo agropecuario sostenible</i>	408
	<i>Investigación y transferencia tecnológica</i>	421
	<i>Organización de productores</i>	428
	<i>Desarrollo comercial y agroindustrial</i>	433
1.2	Fortalecimiento de los recursos humanos	445
1.3	Modernización institucional	450
1.4	Desarrollo del medio rural	453
2.	TURISMO	464
2.1	Promoción	464
2.2	Protección ambiental	469
2.3	Profesionalización	469
2.4	Revisión de impuestos	470
2.5	Marco legal	470
CAPITAL NATURAL		471
1.	SERVICIOS AMBIENTALES	472
1.1	Protección recurso hídrico	472
1.2	Biodiversidad	474
1.3	Fijación de carbono	476
1.4	Belleza escénica	477
2.	CLIMA Y VULNERABILIDAD	479
	Vulnerabilidad geográfica	479
3.	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL AMBIENTAL	481
3.1	Participación de la sociedad civil	481
3.2	Evaluación ambiental	483
4.	PUREZA AMBIENTAL	484
4.1	Contaminación del aire	484
4.2	Contaminación del agua	484
4.3	Contaminación del suelo	485
	<i>Agroquímicos</i>	485
	<i>Desechos sólidos</i>	486

TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD: UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL MARCO DEL PLAN DE SOLIDARIDAD	489
1. EL TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD, COMO UNO DE LOS EJES DE EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL DEL PLAN DE DESARROLLO HUMANO 1998-2001	490
2. CONTRIBUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD AL DESARROLLO Y MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA Y BIENESTAR DE LAS COMUNIDADES, SEGÚN COMPROMISOS ASUMIDOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO	493
3. COBERTURA DE EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD	498